



Elektronicznie podpisany przez:  
Beata Maria Chmielewska  
dnia 29 stycznia 2021 r.

## UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-72/2021

z dnia 27 stycznia 2021 r.

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Bielsk Podlaski.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

#### Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Marlena Stachurska-Janczyło	– członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami**

**możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Bielsk Podlaski wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

#### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 grudnia 2020 roku: Nr XXXI/248/20 w sprawie budżetu Miasta Bielsk Podlaski na 2021 rok oraz Nr XXXI/247/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta na lata 2021–2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2034.

Rada Miasta uchwaliła na 2021 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 129.859.579,00 zł, w tym dochody bieżące: 114.581.808,00 zł, dochody majątkowe: 15.277.771,00 zł,
- wydatki ogółem – 145.715.374,00 zł, w tym wydatki bieżące: 114.020.717,00 zł, wydatki majątkowe: 31.694.657,00 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 15.855.795,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek w wysokości 8.995.652,00 zł,
- wolnych środków, stanowiących nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym gminy, wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 6.860.143,00 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami wynikającymi z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W budżecie roku 2021 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 18.755.795,00 zł, a rozchodów w kwocie 2.900.000,00 zł.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie miasta na koniec 2021 roku wzrośnie do kwoty 43.468.058,00 zł (co stanowi 33,48% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 37,94%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy ocenie sposobu sfinansowania części deficytu oraz rozchodów budżetu zaplanowanych na rok 2021 przychodami wewnętrznymi w postaci wolnych środków przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2020 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Według założeń zawartych w WPF miasto planuje również budżet deficytowy w roku 2022, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz przychodów wewnętrznych. Najwyższa kwota długu wystąpi w 2022 roku i wyniesie 46.650.708,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2023 roku miasto ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów.

Wynik z działalności bieżącej miasta w 2021 roku zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 561.091,00 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W kolejnych latach nadwyżki operacyjne zaprognozowano w przedziale 4.891.813,00 zł – 5.994.000,00 zł, co teoretycznie znajduje uzasadnienie w danych historycznych. Jednakże długookresowość prognozy i ryzyko wystąpienia zmian w założeniach, na których została oparta może przełożyć się na wartość planowanych nadwyżek oraz wysokość wskaźnika spłaty zobowiązań. W związku z powyższym niezbędne jest podejmowanie na bieżąco działań zmierzających do realnego planowania wielkości wykazywanych zarówno w budżecie roku 2021, jak i w WPF miasta.

Analiza wartości przyjętych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, że w latach 2021–2034 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15 zob. ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.). Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2023–2024 omawiany wskaźnik co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, jednak kształtuje się na zbliżonym do wartości granicznej poziomie (w roku 2023 wyniesie 4,70% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań 5,04%; w roku 2024 odpowiednio 5,92% i 6,78%).

Ze względu na zaprognozowany czternastoletni okres spłaty zobowiązań (według stanu przewidywanego na koniec roku 2020 oraz planowanych do zaciągnięcia w latach 2021–2022), poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (ze szczególnym wskazaniem lat 2023–2024), jak również identyfikowane ryzyko zmienności wielkości zaprezentowanych w WPF miasta w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzaną dodatkowo kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Beata Chmielewska

Białystok, dnia 2021-01-29

**Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku**

ul. Branickiego 13

Białystok

**Znak sprawy: UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-72/2021**

**Urząd Miasta Bielsk Podlaski**

ul. Kopernika 1

Bielsk Podlaski

**OPINIA**

Dotyczy dokumentów:

- Dotyczy: Uchwała nr XXXI/248/20 z dn. 2020-12-29
- Uchwała nr XXXI/247/20 z dn. 2020-12-29

W załączeniu przekazuję pliki:

- UCHWAŁA\_RIO.II-00312-72-2021\_1\_akt.pdf
- UCHWAŁA\_RIO.II-00312-72-2021\_2\_akt.zip

**Informacje uzupełniające:**

*Dokument podpisany elektronicznie przez:*

.....  
.....

*Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 881897*

*Identyfikator wniosku xml: **895869***

*a/a*